



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

**Прокуратура города Сургута**

ул. Островского, д. 47  
г. Сургут, Россия, 628418  
тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15



Директору АНО «Центр  
социальной помощи «Шаг вперед»

Прокошевой Н.М.

27.02.2023 №07-03-2023/Прдп50-23-20710104

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений закона  
в сфере антитеррористической  
защищенности объектов социальной  
защиты населения

Прокуратурой города проведена проверка исполнения требований законодательства об антитеррористической защищенности, о пожарной безопасности, о противодействии экстремизму, санитарно – эпидемиологическому благополучию в деятельности АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед», расположенного по адресу: г.Сургут, ул. Пионерная, д.2

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту – Федеральный закон № 35) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе, на принципе приоритета мер предупреждения терроризма.

Согласно с п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе объектов с массовым пребыванием людей.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации утверждены постановлением Правительства от 13.05.2016 № 410 (далее по тексту – Постановление №410).

В соответствии с п.4 Постановления №410 в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения

террористического акта и возможных последствий его совершения проводится их категорирование.

Согласно п.12 Постановления №410 результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который составляется в одном экземпляре, подписывается всеми членами комиссии, утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначившим комиссию, или уполномоченным им лицом.

В силу п.15 Постановления №410 антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях:

а) воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию);

б) выявления потенциальных нарушителей, установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения;

в) минимизации возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) и ликвидации угрозы его совершения;

г) обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории);

д) выявления и предотвращения несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В ходе проверки установлено, что ранее по адресу: г.Сургут, ул. Пионерная, д.2 деятельность осуществляло БУ ХМАО – Югры «Сургутский районный центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства».

Паспорт безопасности объекта разработан и утвержден 31.08.2019. На основании договора аренды от 26.07.2022 №2 здание по вышеуказанному адресу передано в пользование АНО «Центр социального обслуживания «Шаг вперед».

Вместе с тем, в нарушение п.35 Постановления №410 паспорт безопасности не актуализирован в связи со сменой организации и руководителя.

В нарушение пп. «з» п.16 Постановления №410 руководством учреждения не обеспечено взаимодействие с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В нарушение п.15 Постановления №410 руководством учреждения не разработан план мероприятий по антитеррористической защищенности объекта.

Невыполнение требований к антитеррористической защищенности объекта свидетельствует о нарушении законодательства о противодействии терроризму, создает угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц, невозможность своевременного предупреждения и устранения последствий совершения террористического акта, противоречит охраняемым законом интересам общества и государства.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 35 противодействие терроризму это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц, в том числе, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В ходе проверки установлено, что меры, направленные на профилактику и предупреждение совершения правонарушений и преступлений экстремистского и террористического характера, руководством учреждения должным образом не осуществляются.

Необходимо с лицами, поступающими в Учреждение проводить разъяснительную работу о запрещенных экстремистских и террористических организациях, о недопустимости участия в несанкционированные массовые мероприятия, об уголовной и административной ответственности за совершение преступлений и правонарушений экстремистского и террористического характера.

Кроме того, в ходе проверки выявлены нарушения пожарной безопасности.

Так, в нарушение п. 10 Правил противопожарного режима РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 в местах установки приемно-контрольных приборов пожарных не размещена информация с перечнем помещений, защищаемых установками противопожарной защиты, с указанием линии связи пожарной сигнализации.

Для безадресных систем пожарной сигнализации указывается группа контролируемых помещений.

В нарушение п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479, ст. 4, ст. 6, ст. 84 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 3.3 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре находится в неработоспособном состоянии (по факту: при имитации пожарного извещателя на неисправность путём обрыва связи, включается оповещение о пожаре).

В нарушение ст.4, ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.2.1.3, п. 4.2.1.4 ГОСТ Р 51089-97 «Приборы приемно-контрольные и управления пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний», п. 7.2.1.1, п. 7.2.1.2, п. 7.2.1.3 ГОСТ Р 53325-2009. «Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования. Методы испытаний», п. 5.2.1.6, п. 7.6.4.1 ГОСТ Р 53325-2012. «Национальный стандарт Российской Федерации. Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний», руководство по эксплуатации ППКП «Сигнал 20М» при переключении между вводами электропитания (отключения питания от сети 220В) отсутствуют отображения сигналов о неисправности на ППКП.

В нарушение ст. 4, ст. 6, ст. 83 Федерального закона РФ от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 помещение № 27 не оборудовано автоматической установкой пожарной сигнализации.

В нарушение п. 12 Правил противопожарного режима РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 не обеспечено категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» помещений производственного и складского назначения с обозначением их категорий (по факту: складское помещение № 25).

В нарушение п. 60 Правил противопожарного режима РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей не ведется в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты.

В нарушение п. 14, п. 24, п. 29 Правил противопожарного режима РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 не обеспечено исправное состояние механизмов для самозакрывания

противопожарной двери помещения электрощитовой (по факту-устройство для самозакрывания отсутствует).

В нарушение ст. 4, ст. 6, ст. 84 Федерального закона РФ от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 над 2-м эвакуационным выходом отсутствует световой оповещатель «Выход».

В нарушение п. 84 Правил противопожарного режима РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 в номерах объекта защиты не вывешены планы эвакуации на случай пожара.

В нарушение п. 48 Правил противопожарного режима РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 руководитель организации не обеспечил внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты о проведении проверок в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью), (по факту - журнал эксплуатации систем противопожарной защиты отсутствует).

В нарушение п. 50 Правил противопожарного режима РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479, руководитель организации не обеспечил внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты в части перекачки пожарных рукавов (не реже 1 раза в год), а также надлежащее состояние водокольцевых катушек.

Выявленные нарушения требований федерального законодательства создают условия, при которых могут произойти возгорания, пожары с причинением вреда здоровью и смерти граждан, повреждение или уничтожение имущества, а потому должны быть приняты незамедлительные меры по их устранению и недопущению впредь.

Кроме того, в ходе проверки выявлены нарушения санитарно – эпидемиологического законодательства.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

В силу ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Так, в ходе проверки установлено, что на объекте не соблюдается питьевой режим. Питьевых бачков нет, посетителям разрешается принести бутылку воды, что является нарушением п.9.36 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-

эпидемиологических требований к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44.

В спальнях комнатах установлены двухъярусные кровати, в первой комнате S-20м<sup>3</sup> установлено 10 кроватей, во второй S-24м<sup>3</sup> установлено 18 кроватей, что является нарушением пп.9.10, 9.23 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44.

Производственный контроль за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, с проведением лабораторных исследований и измерений не осуществляется, что не соответствует п.2.1 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44.

Кроме того, в ходе проверки обнаружено хранение просроченных медицинских препаратов первой необходимости в аптечке, что является нарушением п.12 Правил хранения лекарственных средств, утвержденных Приказом Министерства здравоохранения РФ от 23.08.2010 № 706н.

Вышеуказанные нарушения требований законодательства стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед»» при отсутствии надлежащего контроля за их работой со стороны руководства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

## ТРЕБУЮ

1. Безотлагательно, не позднее трех дней с даты получения акта прокурорского реагирования, рассмотреть настоящее представление по существу и принять исчерпывающие меры, направленные на устранение выявленных нарушений законодательства.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц, допустивших нарушение федерального законодательства.

3. О дате рассмотрения представления уведомить прокурора города для решения вопроса об участии в рассмотрении представления.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокурора города в письменной форме в месячный срок.

Заместитель прокурора города

О.В. Гулик

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 009D6443D49030547B74A5BDF5EE797000

Владелец **Гулик Оксана Владимировна**

Действителен с 17.10.2022 по 10.01.2024