

«Социальное обслуживание уязвимых групп населения:
опыт, методика, проблемы»

«ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНАЯ РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ГРАЖДАН»

**Диплом лауреата Всероссийского конкурса
«ЗОЛОТОЕ ПЕРО» социальных служб России - 2020**



Прокошева Наталья Михайловна,
руководитель автономной некоммерческой организации
«Центр социальной помощи «Шаг вперед», г.Сургут

*«Запрещаются любые формы ограничения
прав граждан по признакам социальной,
расовой, национальной, языковой
или религиозной принадлежности...»¹*

Наказания, связанные с изоляцией от общества влекут за собой ослабление, а иногда и утрату социально полезных связей, а также изменение личности осужденного и не всегда в лучшую сторону. В этой связи задача общества и государства заключается в том, чтобы после освобождения из

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года

мест лишения свободы гражданина в прежнее социальное окружение, была обеспечена возможность реализации комплекса мер по поддержке бывших осужденных для успешного возвращения в социум, чтобы исключить преступный рецидив.

Рассмотрим некоторые вопросы, связанные с проблемами постпенитенциарной ресоциализации и социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы. Вместе с тем, представим положительный опыт данного направления работы отдельных субъектов Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в частности.

Вернувшись из исправительных учреждений, бывшие осужденные наряду с предвзятым отношением к ним как окружающих, так и родственников, нередко сталкиваются с массой проблем, связанных с отсутствием жилья, и соответственно, регистрационного учета по месту жительства либо по месту пребывания. В связи с отсутствием регистрации у граждан возникают сложности при постановке на учет в качестве нуждающегося в поиске подходящего места работы, в улучшении жилищных условий, отсутствует возможность: официально трудоустроиться, участвовать в трудовой деятельности, которая имеет социально полезную направленность, в общественных работах для дополнительной материальной поддержки граждан, ищущих работу, установления инвалидности, назначения пенсии по старости, получения гарантированных мер социальной поддержки, получения полного спектра медицинской помощи. Этот список ущемления прав некоторых граждан из числа бывших осужденных, не имеющих жилья, можно перечислять бесконечно, а проблема постпенитенциарной ресоциализации граждан остается социально значимой для нашего гражданского общества.

Ежегодно из мест лишения свободы, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры возвращаются несколько сотен человек, которые нуждаются в бытовом и трудовом устройстве, среди

них, в том числе, носители таких социально значимых заболеваний как туберкулез, ВИЧ-инфекция, гепатит С и др. И от того, насколько эффективно будет проходить ресоциализация бывших осужденных, зависит не только состояние их собственного здоровья, но и обеспечение условий для противодействия распространению этих заболеваний среди населения, снижению бродяжничества и преступного рецидива.

По статистике Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре², по состоянию на 01.01.2020 структура УФСИН России по ХМАО-Югре состоит из восьми учреждений, в числе которых: две исправительные колонии (ФКУ ИК-11, ФКУ ИК-15), одно лечебно-исправительное учреждение (ФКУ ЛИУ-17), один следственный изолятор (ФКУ СИЗО-1), ФКУ Уголовно-исполнительная инспекция, которая имеет 23 филиала в муниципальных образованиях округа. При исправительных учреждениях функционируют участки колонии-поселения.

По состоянию на 1 марта 2020 года лимит наполнения в учреждениях УФСИН составляет 4368 мест, включая 212 мест на участке колонии-поселения. Всего содержится 2454 человек, в том числе:

ФКУ ИК-11 (исправительная колония строгого режима, дислокация г.Сургут): содержится 1212 осужденных;

ФКУ ИК-15 (исправительная колония общего режима, дислокация г.Нижневартовск): содержится 358 осужденных;

ФКУ ЛИУ-17 (лечебное исправительное учреждение, дислокация г.Сургут): содержится 330 осужденных;

ФКУ СИЗО-1 (следственный изолятор, дислокация г.Нижневартовск): содержится 554 подозреваемых, обвиняемых, осужденных.

В филиалах уголовно-исполнительной инспекции на учете состоят 6887 чел., осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества,

² Статистические данные официального сайта УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре

и 37 чел., подозреваемых и (или) обвиняемых в совершении преступлений, находящихся под домашним арестом.

Ежегодно, по отбытию срока наказания, из учреждений уголовно-исполнительной системы автономного округа освобождается от 500 до 1000 человек. Из общего числа освободившихся 120-200 человек нуждаются в помощи по трудовому и бытовому устройству. В бытовом устройстве нуждаются как граждане трудоспособного возраста, так и граждане старшего поколения. Последним намного сложнее справиться со своим жизнеустройством, учитывая возрастную категорию и состояние здоровья. Можно даже утверждать, что решить эти проблемы самостоятельно без поддержки ряда муниципальных и государственных учреждений совершенно невозможно. Проблема отсутствия жилья после освобождения из мест лишения свободы является одной из основных причин преступного рецидива.

Жилище является одним из важнейших материальных условий жизни человека наряду с пищей, водой, одеждой. О праве на жилище говорится в ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, в других международных документах³. В российском законодательстве понятие "жилище" определено в ч. 2 ст. 15 ЖК. Жилищный кодекс устанавливает, что жилище - это изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом, пригодное для постоянного (а не только временного) проживания человека, отвечающее санитарным условиям, правилам и нормам, требованиям закона⁴.

К сожалению, специальный порядок по предоставлению жилья лицам, которые освободились из мест лишения свободы и не имеют жилья, в законодательстве не предусмотрен, получение жилья осуществляется на общих основаниях. Постановление Конституционного суда Российской Федерации, отменило положение Жилищного кодекса РСФСР, согласно

³ Международная защита прав и свобод человека: сборник документов

⁴ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ

которому вступление приговора в силу автоматически влекло за собой лишение осужденного права на занимаемую им жилищную площадь, и не была включена норма в принятый в 1997 году УИК РФ, которая была предусмотрена в ст.104 Исправительно-трудового кодекса РСФСР, на основании которой лицу, освобожденному из мест лишения свободы, жилье предоставлялось органами местной исполнительной власти, если родственники отказывались зарегистрировать его у себя⁵.

На сегодняшний день Жилищный кодекс Российской Федерации предусматривает внеочередное получение жилья по договорам социального найма для некоторых категорий лиц, к таковым относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, что бесспорно является положительным моментом государственной социальной поддержки. Но если рассматривать проблему в контексте того, что для лиц, возвращающихся из пенитенциарных учреждений, такой порядок не предусмотрен, а в связи с этим увеличивается рецидив преступности, то можно сделать вывод, что в результате этого пробела в законодательстве, большое число граждан, будучи лишенными жилья, до вступления в силу данного Постановления, попали в правовую неурядицу и стали бездомными. Несомненно, такой вопрос требует решения. Для успешной интеграции в общество гражданам из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, необходимо обеспечить возможность регистрации, которая опять же определяется наличием жилья и согласием родственников, либо возможностью получения общежития или иного жилого помещения для проживания (социальные гостиницы, социальные центры и др.).

Решение жилищного вопроса лицам престарелого возраста и инвалидам, которые не способны сами обеспечить себя, либо нуждаются в постоянном постороннем уходе, зачастую решается путем определения в специальные дома-интернаты, которые занимаются социальным обслуживанием пожилых граждан и инвалидов, вернувшихся из

⁵ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 года

пенитенциарных учреждений. Но это лишь толика в решении такой масштабной проблемы, как обеспечение граждан, вернувшихся из мест лишения свободы, жилыми помещениями.

О жилищных проблемах бывших заключенных говорится давно и постоянно, однако их решение до сих пор так и не найдено, несмотря на то, что эта норма закреплена в ст.40 Конституции РФ (Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища). Преступность никогда не пойдет на убыль без вмешательства в действующую систему. В действительности, это конечно не так просто как выглядит теоритически, однако многое частично выполнимо.

При ожидании позитивного результата от мероприятий по постпенитенциарной ресоциализации граждан, стоит учитывать, что нельзя требовать от бывшего заключенного успешной интеграции в общество, не предоставив ему элементарных средств для нормальной жизни.

Стоит отметить, что на сегодняшний день имеются положительные сдвиги по улучшению постпенитенциарной системы. Во-первых, эту проблему начали активно обозначать и считать актуальной на всех уровнях государственной власти и общества. Именно для принятия эффективных путей решения, 25 сентября 2019 года в Общественной палате РФ прошла всероссийская конференция «Ресоциализация и адаптация осужденных граждан как необходимое условие предупреждения и успешной профилактики рецидивной преступности в Российской Федерации»⁶. На конференции президент общественной некоммерческой организации "Межрегиональный благотворительный фонд помощи заключенным" Мария Каннабих отметила, что очень важно делиться опытом работы по ресоциализации и адаптации осужденных, укреплять взаимодействие государственных, общественных и некоммерческих организаций в этом направлении. «Научиться работать с данной категорией граждан непросто.

⁶ О проведении всероссийской конференции «Ресоциализация и адаптация осужденных граждан как необходимое условие предупреждения и успешной профилактики рецидивной преступности в Российской Федерации» (сайт Общественной палаты РФ)

Многие из тех, кто отбыл срок заключения, вновь оказываются в местах лишения свободы, потому что, оказавшись на воле, сталкиваются с целым рядом проблем. Но у нас много интересных идей, и проанализировав то, что уже удалось сделать, мы сумеем найти новые пути решения проблемы».

Также, руководитель реабилитационного центра «Аврора» при Фонде помощи заключенным Сюзанна Кирильчук презентовала на конференции программу «Новая жизнь», которая, содержит в себе наработанный опыт по ресоциализации и адаптации заключенных и будет интересна благотворительным и общественным организациям, специалистам, работающим в реабилитационных центрах и учреждениях исполнения наказаний. Программа включает в себя три блока: рекомендации по организации деятельности реабилитационных центров и образцы документов; практические психологические советы; материалы юридической направленности.

В свою очередь считаем, что для достижения цели по успешной постпенитенциарной ресоциализации граждан, акцент необходимо делать на тех формах поддержки, которые связаны с решением жизненно важных вопросов, имеющих приоритетное значение – бытовое и трудовое устройство. Вместе с этим, необходимо систематизировать механизмы работы именно по комплексному подходу в постпенитенциарной системе.

Рассматривая данный вопрос, остановимся подробнее на опыте работы некоторых субъектов РФ где, несомненно, имеется положительный опыт работы в данном направлении, в том числе и в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Пензенская область - в 2017 году в принят закон №3030 «О квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Пензенской области». В данном нормативном акте предусмотрено положение о квотировании рабочих мест для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на предприятиях в зависимости от общей численности

работников. Если количество работников более 100 человек, квота составляет один процент от среднесписочного числа работников. В том случае, если количество работников составляет в пределах от 35 до 100 человек, то законом предусмотрена квота для трудоустройства лиц указанной категории в размере одного рабочего места.

Ульяновская область – в 2017 году с участием трех сторон (Агентство по развитию человеческого потенциала Ульяновской области, УФСИН России по Ульяновской области и УМВД России по Ульяновской области) подписано соглашение, предусматривающее оказание помощи в трудоустройстве лицам, освобождённым от отбывания наказания. Стороны приняли на себя ряд обязательств по работе с осужденными, в том числе с теми, которые готовятся к освобождению и находятся в исправительных учреждениях. Рассматриваемый опыт работы в полной мере можно отнести к положительному. Поскольку объединение усилий различных субъектов способствует более эффективному решению проблем, стоящих перед бывшими осужденными позволяет осуществить успешную адаптацию их после освобождения.

Красноярский край – в ГУФСИН России по Красноярскому краю в 2013 году началась реализация проекта, который направлен на социальное сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Мероприятия по социальному сопровождению бывших осужденных осуществляет специальная служба, являющаяся аналогом служб пробации, которые функционируют за рубежом. Основные направления деятельности службы заключаются в решении элементарных жизненных вопросов, таких как бытовое устройство, восстановление социально-полезных связей, трудоустройство, бесплатная юридическая помощь и др. Кадровой особенностью сотрудников данной службы является то, что все они являются пенсионерами уголовно-исполнительной системы Красноярского края. Довольно эффективно организована службой работа по трудоустройству бывших осужденных. Этим занимается специализированное кадровое

агентство, сотрудники которого готовят характеристики бывших осужденных, резюме, в которых отражены имеющиеся трудовые навыки, профессии и прочая необходимая информация. Эффективностью работы данной службы является то, что в рамках проекта осуществляется постоянный контроль за бывшими осужденными, включающий проверку по месту жительства и работы, встречи с родственниками, проведение воспитательных и профилактических бесед. В случае выявления фактов асоциального поведения бывших осужденных, немедленно выясняются причины и принимаются меры, направленные на недопущение подобных инцидентов в будущем.

Екатеринбург – в 2009 году в рамках проекта "Специализированная биржа труда для освободившихся заключенных" социально ориентированной ассоциацией "Бюро помощи гражданам" открылась первая на территории России биржа труда для отбывших свой срок заключенных. Лицам, которые обращаются за помощью, предлагается весь комплекс услуг, включающий социальную гостиницу, бюджетную столовую, оказание психологической помощи, правовой консультационной поддержки. Это, несомненно, положительный и эффективный опыт, который нацелен на качественный результат.

Оренбургская область – принята областная целевая программа «Социальная реабилитация и адаптация в Оренбургской области лиц, освободившихся из мест лишения свободы». Данная программа предусматривает различные мероприятия, обеспечивающие восстановление социального статуса лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, их социальную реабилитацию и адаптацию. Особенностью программы является то, что в программе задействована целая сеть социальных институтов и структур, работающих с данной категорией лиц⁷.

⁷ Проблемы ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, М.В. Степанов, кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры Нижегородской академии МВД России, кафедра уголовного и уголовно-исполнительного права. Юридический журнал. 2018 год

А теперь остановимся подробнее о постпенитенциарной ресоциализации граждан в *Ханты-Мансийском автономный округе - Югре*.

В целях профилактики бродяжничества, правонарушений, укрепления законности и правопорядка, обеспечения прав и законных интересов граждан, повышения эффективности борьбы с преступностью в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре осуществляется ряд комплексных мероприятий: приняты соответствующие окружные законы, программы и нормативные акты.

Социальная защита осужденных начинается непосредственно в исправительных учреждениях и представляет собой комплексную деятельность по оказанию социальной помощи и поддержки, созданию предпосылок для исправления в период отбывания наказания и ресоциализации граждан после освобождения, оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобождаемым из мест лишения свободы. За шесть месяцев до освобождения со всеми осужденными проводятся индивидуальные беседы, в ходе которых выясняются их намерения о месте жительства и трудоустройстве, сведения об отношениях с родственниками, планах на будущее после освобождения, наличии необходимых документов. На основании письменного заявления осужденного о выборе им места жительства направляются запросы в соответствующие органы внутренних дел. Кроме того, данная информация сообщается его родственникам, а также в федеральные службы занятости и органы социальной защиты населения.

В исправительных колониях осуществляется профессиональное обучение осужденных двумя профессиональными училищами (ПУ №254 учреждение ИР-99/15 г. Нижневартовск и ПУ №255 учреждение ИР-99/11 с отделением в ЛИУ №17 г. Сургут).

Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре заключены соглашения о сотрудничестве с различными организациями и учреждениями, в том числе с

учреждениями социального обслуживания населения и некоммерческими организациями, работающими с данной категорией граждан.

Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре проводится в учреждениях социального обслуживания населения подведомственных Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которые обслуживают категорию лиц без определенного места жительства, в отделениях социальной адаптации, отделениях срочного социального обслуживания населения комплексных центров социального обслуживания населения и центров социальной адаптации, предназначенных для социального обслуживания граждан без определенного места жительства, в том числе лиц, освободившихся из мест лишения свободы. А также в данном направлении активно работают ряд социально ориентированных некоммерческих организаций, которые комплексно осуществляют предоставление социальных услуг по восстановлению утраченного социально-правового статуса для интеграции в нормальную бытовую, трудовую и общественную жизнь бывших осужденных.

На территории автономного округа при комплексных центрах социального обслуживания населения открыты отделения срочного социального обслуживания. Отделения предназначены для оказания гражданам, остро нуждающимся в социальной поддержке, в том числе и лицам, освободившимся из мест лишения свободы, адресной помощи разового характера, направленной на поддержание жизнедеятельности граждан: обеспечение бесплатным горячим питанием, в т.ч. предоставление талонов на питание или продуктовых наборов; выделение нуждающимся одежды, обуви и других предметов первой необходимости; оказание юридической помощи в целях защиты прав, психологической поддержки и т.п.

Эффективно и узконаправленно социальным обслуживанием граждан из числа лиц освободившихся из исправительных учреждений и ранее судимых, в условиях полустационарного и стационарного социального обслуживания с круглосуточным пребыванием, в автономном округе занимаются два учреждения социального обслуживания. Это бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский районный центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства» и бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов». Начиная с 19 июня 1997 года БУ «Сургутский районный центр социальной адаптации» занимается социальным обслуживанием лиц без определенного места жительства, в том числе лиц, освободившихся из мест лишения свободы. С 2019 года учреждение является ресурсным центром по координации деятельности государственных учреждений, негосударственных поставщиков по социальной адаптации и ресоциализации лиц без определенного места жительства и лиц, освободившихся из мест лишения свободы. С января 2020 года учреждение осуществляет обслуживание граждан, содержащихся в исправительных колониях в рамках рекомендуемой типовой программы социального обслуживания граждан №69. Программа разработана и утверждена Депсоцразвития Югры и реализуется в автономном округе с целью профилактической работы по снижению рецидивов преступности в рамках Соглашений о сотрудничестве с Федеральными казенными учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа (исправительной колонией №11 и лечебно-исправительным учреждением №17), ежемесячно проводятся выезды специалистов (психолог, юрисконсульт, специалисты по социальной работе) в исправительные колонии, где проводится консультирование граждан, осужденных к наказанию.

Но, тем не менее, учитывая, что БУ «Сургутский районный центр социальной адаптации», а именно отделение социальной адаптации и

отделение милосердия, где граждане проживают круглосуточно и получают бесплатное питание, одежду, обувь, предметы первой необходимости и др., расположено в отдаленности от города (более 63 км.), а из-за отсутствия транспортной схемы трудоспособным гражданам, в том числе гражданам предпенсионного возраста, затруднительно и практически невозможно найти подходящее место работы, посетить уголовно-исполнительные учреждения (многим установлен административный надзор после освобождения), а также учитывая, что социальные услуги предоставляются сроком не более 12 месяцев, актуален на сегодняшний день поиск механизмов и ресурсов по обеспечению граждан этой категории жилыми помещениями (общежития, социальные гостиницы, жилые помещения маневренного фонда и т.п.) в черте города, либо вблизи к населенным пунктам, обеспечивающих транспортную схему.

Социально ориентированные некоммерческие организации Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, при поддержке Депсоцразвития Югры, УФСИН России по ХМАО-Югре, также ставят перед собой цели, направленные на решение вопросов снижения преступности в округе.

Таким образом, в г.Сургуте этими вопросами занимается автономная некоммерческая организация «Центр социальной помощи «Шаг вперед», которая реализует на территории округа два социально значимых проекта, получивших финансовую поддержку фондов Президентского гранта и Губернатора Югры. Оба социальных проекта (проект «Социальная гостиница как инструмент постпенитенциарной ресоциализации граждан» и проект "Шаг вперед" Ресоциализация и интеграция в социум лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе затронутых проблемой социально-значимых заболеваний»), направлены на ресоциализацию граждан данной категории, их успешную интеграцию в общество и, как следствие, на снижение преступного рецидива, улучшение благополучной обстановки в г.Сургуте и автономном округе.

Добровольцы АНО «ЦСП «Шаг вперед» индивидуально помогают каждому обратившемуся в организацию человеку сделать правильные шаги в этом направлении, буквально выстраивая векторы решения вопросов по бытовому устройству, содействию в трудоустройстве, медицинском обследовании, восстановлении социально-полезных, родственных связей, предоставлении правовой помощи и психологической поддержки.

Отличительной особенностью деятельности АНО «ЦСП «Шаг вперед» является то, что организацией налажено тесное сотрудничество, в рамках которого оказывается методическая, консультационная, информационная, организационная поддержка органами государственной, муниципальной власти, органами социальной защиты, пенитенциарной системы, центром занятости населения и др. В составе организации - добровольцы, компетентные в вопросах социальной сферы, юридической, психологической и медицинской помощи.

В рамках реализации проектов, АНО «ЦСП «Шаг вперед» с 1 декабря 2019 года открыли в г.Сургуте первую в Югре социальную гостиницу для бывших осужденных, где предоставляется временное проживание, а вместе с тем проводится ряд мероприятий, направленных на восстановление социально-правового статуса. Проживание в гостинице рассчитано от трех месяцев до года, пока граждане найдут работу, жилье, смогут переехать на прежнее место жительства или к родственникам. В рамках проектов, на время проживания, постояльцам выдаются «пакеты поддержки», которые содержат предметы первой необходимости и личной гигиены, смартфон с сим-картой (для осуществления телефонной связи и выхода в интернет), оплаченная карта горожанина (для проезда в городском общественном транспорте), буклеты «Путеводитель для лиц, освободившихся из мест лишения свободы». Имеющийся в «пакете поддержки» смартфон помогает перешагнуть некоторые барьеры бывшим осужденным, не имеющим социально-полезных связей, средств к существованию и жилья. Благодаря возможности выхода в интернет, освободившиеся граждане имеют доступ к

порталу государственных услуг Российской Федерации, интерактивному порталу Департамента труда и занятости населения автономного округа, порталу социальных услуг по уберизации социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, использования мобильного приложения "Социальный путеводитель Югры", тем самым получают быстрый доступ к выбору необходимых социальных, медицинских услуг, услуг по трудоустройству.

Деятельность Департамента труда и занятости Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках постпенитенциарной ресоциализации граждан также широко представлена рядом действующих в автономном округе программ⁸.

Так, начиная с 2013 года в Югре действует ряд программ, направленных на содействие трудоустройству бывших заключенных и людей, лишенных свободы. Они сформированы таким образом, чтобы с одной стороны сформировать мотивацию к труду у осужденных, с другой – привлечь работодателей к трудоустройству таких лиц.

Так например, программа «Содействие временному трудоустройству лиц, осужденных к исполнению наказания в виде лишения свободы» позволяет трудоустраивать как людей, отбывающих срок в исправительном учреждении, так и тех, кто имеет разрешение на выход с территории колонии. На время трудоустройства центр занятости населения предоставляет работодателю компенсацию на оплату труда осужденных при изготовлении ими продукции (оказании услуг).

Также в округе реализуется программа «Содействие временному трудоустройству лиц, осужденных к наказаниям в виде исправительных работ, не имеющих основного места работы». Согласно его условиям центром занятости населения работодателю предоставляется компенсация из

⁸ Официальный сайт Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

окружного бюджета. Она покрывает расходы работодателя по оплате труда граждан данной категории.

Еще одна программа «Содействие временному трудоустройству в организациях коммерческого сегмента рынка труда лиц, освобождённых из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы». Центр занятости населения также предоставляет работодателю компенсацию из бюджета округа на расходы по оплате труда.

Кроме того, освобожденные граждане отнесены к категории лиц, испытывающих трудности в поиске работы. Поэтому их трудоустройство может осуществляться в рамках программы «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы». Безработным гражданам оказывается материальная поддержка центром занятости населения, а работодателям, трудоустраивающим таких людей на временные рабочие места, компенсируются затраты. Освобождённые граждане могут принять участие в оплачиваемых общественных работах. Работодателям в этом случае также компенсируются затраты.

Для оптимизации процесса по поиску работы бывшим осужденным, на интерактивном портале Департамента труда и занятости населения автономного округа имеется специальная вкладка по поиску работы для особых категорий граждан, в том числе освобожденным из учреждений исполнения наказаний.

Также отличительной практикой по успешной ресоциализации бывших осужденных в Югре является то, что Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 декабря 2016 г. № 568-п «О сертификате на оплату социальных услуг» в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 июня 2014 года N 51-оз "О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания

граждан в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре", в целях создания системы персонифицированного финансирования услуг путем предоставления сертификатов на оплату услуг Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры утвердило порядок предоставления сертификата на оплату услуг по социальной реабилитации лиц без определенного места жительства, лиц, освободившихся из мест лишения свободы (услуги ночного пребывания). Сертификат на оплату услуг по социальной реабилитации лиц без определенного места жительства, лиц, освободившихся из мест лишения свободы – это именной документ, удостоверяющий право его владельца на оплату комплекса услуг в условиях ночного пребывания, действующий в течение 60 календарных дней со дня предъявления его в организацию для получения услуг ночного пребывания⁹.

Подводя итоги, исходя из вышеописанной практики отдельных субъектов Российской Федерации, можно утверждать, что на сегодняшний день имеются положительные моменты в системе постпенитенциарной ресоциализации граждан. Бесспорно, благодаря активной деятельности государственных и общественных некоммерческих организаций, сдвинулось с места решение проблемы и в настоящее время власть и общество пришли к осознанию значимости данной проблемы, достигается консенсус между государственными институтами и гражданским обществом. А именно, принимаются законы, преследующие цель создания механизма, обеспечивающего возврат к нормальной жизни бывших осужденных, реализуется ряд проектов, направленных на достижение основной цели по снижению преступного рецидива. Ведь это как раз тот самый нужный ключевой момент, когда во взаимодействии власти и общества можно добиться конкретных позитивных результатов. Но данная деятельность не характеризуется целостностью и масштабностью, осуществляется эпизодично и не повсеместно. В законодательстве еще существуют пробелы, касаемые привязанности отсутствия регистрационного учета некоторых

⁹ Официальный сайт Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

граждан данной категории к возможности получения ряда мер социальной и государственной поддержки. Отсутствует единый научно-обоснованный подход к организации данного процесса. Назрела необходимость принятия Федерального закона Российской Федерации «Об основах оказания помощи в социальной адаптации лицам, освобожденным из мест лишения свободы», что непременно, приведет к полезным и стабильным правоотношениям между государственными органами, организациями и гражданами, освобожденными из мест лишения свободы. В законе следует определить содержание и формы ответственности должностных лиц за нарушение законодательства о социальной помощи, об объективном отказе в трудоустройстве освободившимся из мест лишения свободы гражданам, а также возможное создание местными органами власти специальных фондов материальной помощи¹⁰.

Как сказал преподобный Ефрем Сирин: *«Прощение преступнику дается даром, однако же не без труда для него, так и оставление грехов есть дело милосердия, однако ж приобретается не без слез»*¹¹.

Личность заключенного и так подавляется годами нахождения в изоляции от общества. Он надолго «выпадает» из привычной жизни, был лишен свободы и уже понес наказание. Конституция Российской Федерации не разделяет права граждан по социальным признакам, а наоборот гарантирует всем гражданам равные права и свободы, в том числе и бывшим заключенным.

Поэтому на вопрос, почему так необходимо урегулировать законодательные аспекты в отношении лиц данной категории, ответ один - чтобы остановить рецидив преступности. Для спасения гражданского общества, наше общество должно помочь гражданам, освободившимся из мест лишения свободы. Нужно найти ту общую связующую нить между

¹⁰ Рекомендации Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по результатам круглого стола на тему: «Социальная реабилитация осужденных и освободившихся из мест заключения», 2009 год

¹¹ Из сочинений Преподобного Ефрема Сирина, труд «О покаянии»

всеми субъектами Российской Федерации, за которую бывших осужденных можно будет удержать в нормальной жизни, не потерять их снова, не отпустить обратно в преступный мир.

Автор: Прокошева Наталья Михайловна, руководитель автономной некоммерческой организации «Центр социальной помощи «Шаг вперед»; телефон 89227984862, электронная почта: em.nat.me@mail.ru.

Список используемой литературы:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года.
2. Официальный сайт УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре <http://www.86.fsin.su>.
3. Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. - М.: Юридическая литература, 1990 год.
4. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ.
5. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 года.
6. Информация о проведении всероссийской конференции «Ресоциализация и адаптация осужденных граждан как необходимое условие предупреждения и успешной профилактики рецидивной преступности в Российской Федерации» (сайт Общественной палаты РФ <https://www.oprf.ru>).
7. Проблемы ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, М.В. Степанов, кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры Нижегородской академии МВД России, кафедра уголовного и уголовно-исполнительного права. Юридический журнал. 2018 год.
8. Официальный сайт Департамента труда и занятости Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <https://deptrud.admhmao.ru>.
9. Официальный сайт Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 декабря 2016 г. № 568-п «О сертификате на оплату социальных услуг».
10. Рекомендации Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.04.2009 по результатам заседания круглого стола на тему: «Социальная реабилитация осужденных и освободившихся из мест заключения» <http://www.ophmao.ru/dokumenty/rekomendatsii/2007-2009/759406/100/>.

11. Сочинения Преподобного Ефрема Сирина, труд «О покаянии».

12. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (приняты на первом конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-м пленарном заседании 31 июля 1957 года.

13. Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 2.

14. Собрание законодательства РФ. - 2005. - № 1 (Ч. 1). - Ст. 14. 5 Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС. Приказ Минюста России от 13 января 2006 г. № 2.

15. Как бывшему осужденному не остаться на улице, Анна Гармаш, докторант ФГКУ "ВНИИ МВД России", г.Москва.